

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer:	1037552		
Agendapunt:	11a	Nummer:	
Portefeuillehouder:	J. Groothuis		
Datum college:			
Raadsvergadering:			
Commissie	Ruimte en Wonen		
Datum commissie:			
Onderwerp:	Beroep m.b.t. Projectuitvoeringsbesluit - Crisis- en herstelwet, F.A. Molijnlaan 166 - 172		

Voorstel

1. het projectuitvoeringsbesluit van 29 juni 2023 met betrekking tot het project Molijnlaan 166 - 172 gewijzigd vast te stellen, inhoudende dat besloten wordt om – met inachtneming van de ruimtelijke onderbouwing d.d. 16 mei 2022, aangepast d.d. 17 mei 2023¹ –:
 - a. op basis van de vormvrije m.e.r.-beoordeling d.d. 31 januari 2022 geen milieueffectrapport op te doen stellen²;
 - b. toestemming te verlenen voor de activiteit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan met de daarbij genoemde voorschriften (Bijlage 1)³;
 - c. toestemming te verlenen voor de activiteit bouwen van een bouwwerk voor het appartementencomplex⁴ en de bijbehorende bouwwerken met de daarbij genoemde voorschriften⁵ (Bijlage 1);
 - d. de voor het project noodzakelijke hogere grenswaarden inzake de Wet geluidhinder (Wgh) vast te stellen (Bijlage 2)⁶;
2. het besluit van 29 juni 2023 te bevestigen voor zover:
 - a. het de instemming met de ruimtelijke onderbouwing d.d. 16 mei 2022, aangepast d.d. 17 mei 2023 betreft;

¹ Zie de bijlagen bij het raadsvoorstel d.d. 29 juni 2023, bijlage 16. Zie voor een link naar de stukken de hyperlink onder het kopje 'Stukken ter inzage'.

² Zie de bijlagen bij het raadsvoorstel d.d. 29 juni 2023, bijlage 15.

³ Als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo. De toestemming is inhoudelijk gelijk als het collegebesluit d.d. 27 juli 2023. Zie de bijlagen bij het raadsvoorstel d.d. 29 juni 2023, bijlage 18.

⁴ De omgevingsvergunning voor het bouwen van de vier vrijstaande woningen op het perceel F.A. Molijnlaan 172 wordt later aangevraagd conform artikel 2.7, eerste lid, tweede volzin, van de Wabo.

⁵ Als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo. De toestemming is inhoudelijk gelijk als het collegebesluit d.d. 27 juli 2023. Zie de bijlagen bij het raadsvoorstel d.d. 29 juni 2023, bijlage 1 – 13 en 18.

⁶ Zie de bijlagen bij het raadsvoorstel d.d. 29 juni 2023, bijlage 14.

- b. op het projectuitvoeringsbesluit afdeling 6, artikelen 2.9 t/m 2.17 van de Chw en ook overigens de Chw van toepassing is verklaard;
 - c. het Beeldkwaliteitplan (BKP) als wijziging van de Welstandsnota volgens de Beeldkwaliteitparagraaf "Vierwoningen en een appartementencomplex tussen Molijnlaan en Boterdijk. Beeldkwaliteit paragraaf (juni 2022)"⁷ is vastgesteld;
 - d. is besloten om geen exploitatieplan voor het project F.A. Molijnlaan 166 – 172 vast te stellen;
 - e. akkoord is gegaan met de beantwoording van de ingediende zienswijzen volgens de "Zienswijzennota Bouwplan/Project 'F.A. Molijnlaan 166-172, gemeente Nunspeet' d.d. 19 mei 2023"⁸.
-

Geachte raad,

Inleiding

Op 29 juni 2023 heeft u het projectuitvoeringsbesluit (Pub) genomen voor de realisatie van een appartementencomplex met acht appartementen en vier vrijstaande woningen op het perceel F.A. Molijnlaan 166 - 172 te Nunspeet. Dit is een besluit in de zin van de Crisis- en herstelwet (Chw) (afdeling 6 Chw).

Naar aanleiding van het Pub hebben wij:

- op 26 juli 2023 een besluit hogere grenswaarden op grond van de Wet geluidhinder vastgesteld;
- op 23 mei 2023 op grond van de opgestelde "Vormvrije M.E.R.-beoordeling project appartementengebouw (acht appartementen) en vier vrijstaande woningen Molijnlaan 166-172 Nunspeet" van 31 januari 2022, besloten om geen Milieu Effect Rapport (MER) op te doen stellen; en
- op 27 juli 2023 een omgevingsvergunning verleend voor de activiteiten bouwen en afwijken van de regels ruimtelijke ordening.

Door zeven partijen (omwonenden), vertegenwoordigd door één gemachtigde, is beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) tegen het Pub/de omgevingsvergunning, de m.e.r.-beoordeling en de verklaring van geen bedenkingen.

Op 1 oktober 2025 heeft bij de AbRvS de zitting plaatsgevonden, waarop het beroep van de omwonenden is behandeld. Aan het begin van de zitting heeft de AbRvS ambtshalve vragen

⁷ Zie de bijlagen bij het raadsvoorstel d.d. 29 juni 2023, bijlage 21.

⁸ Zie de bijlagen bij het raadsvoorstel d.d. 29 juni 2023, bijlage 23.

gesteld over de besluitvormingsprocedure van het Pub en de omgevingsvergunning. Daarbij is de gemeenteraad gevraagd om schriftelijk een nadere toelichting te geven op de besluitvormingsprocedure (Bijlage 3).

Naar aanleiding van de vragen van de AbRvS is nader (juridisch) onderzoek uitgevoerd. Daarbij is gebleken dat er onvolkomenheden hebben plaatsgevonden bij de besluitvorming over het Pub en de omgevingsvergunning. Dit raadsvoorstel met bijbehorend raadsbesluit dient ertoe om deze onvolkomenheden te herstellen. In dit raadsvoorstel wordt dit nader toegelicht. De AbRvS is van deze werkwijze op de hoogte gebracht (Bijlage 4).

De AbRvS is gehouden ambtshalve deze vraag te stellen omdat zij moet vaststellen of zij bevoegd is om van het beroep kennis te nemen. Wanneer de AbRvS onbevoegd is wordt het beroep door haar doorgestuurd naar de bevoegde bestuursrechter. Bij het project Molijnlaan 166 – 172 is deze vraag relevant omdat er een zelfstandig besluit tot verlening van een omgevingsvergunning is genomen door het college, in plaats van de omgevingsvergunning in het Pub op te nemen, én voor een besluit tot verlening van een omgevingsvergunning in eerste aanleg beroep bij de bestuursrechter (van de rechtbank) moet worden gemaakt. Mocht de AbRvS oordelen dat het beroep moet worden doorgestuurd zal dit tot (mogelijk forse) vertraging leiden aangezien dan de procedure bij de bestuursrechter moet worden doorlopen en eventueel daarna nog hoger beroep bij de AbRvS.

Wettelijk kader overgangsrecht

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Invoeringswet Omgevingswet in werking getreden. Op grond van artikel 4.1, aanhef, onder a Invoeringswet Omgevingswet in samenhang met artikel 4.3, aanhef, eerste lid, Invoeringswet Omgevingswet en artikel 3.5 Aanvullingswet geluid Omgevingswet blijft het oude recht van toepassing tot het moment waarop het besluit onherroepelijk is. Uw raadsbesluit van 29 juni 2023 is in verband met de beroepsprocedure niet onherroepelijk geworden. Met toepassing van het oude recht kan uw raadsbesluit worden gewijzigd.

Nadat het Pub onherroepelijk geworden is geldt het Pub op grond van artikel 4.31 Invoeringswet Omgevingswet als een omgevingsvergunning voor een tot het project behorende activiteit als bedoeld in afdeling 5.1 van de Omgevingswet.

Argumenten/overwegingen

Onvolkomenheden bij besluitvorming

In de Chw is de mogelijkheid opgenomen om een Pub te nemen. Een Pub strekt, kort gezegd, ter vervanging van in beginsel *alle* besluiten die vereist zijn voor de uitvoering van een project (art. 2.10, derde lid Chw).

Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd tot het nemen van een Pub. Daarop bestaat één uitzondering. De gemeenteraad is bevoegd als het project bestaat uit het bouwen van tenminste vijf woningen én de bij het project betrokken gronden niet in een structuurvisie of een bestemmingsplan zijn aangewezen voor woningbouw (art. 2.10, eerste lid Chw).

In het geval van dit project – woningbouw Molijnlaan 166 - 172 – is uw raad bevoegd tot het nemen van de Pub.

Op de besluitvorming over het Pub is verder artikel 2.12 Chw van toepassing. Dit artikel luidt als volgt:

Voor zover het projectuitvoeringsbesluit niet in overeenstemming is met het bestemmingsplan of een beheersverordening, geldt het projectuitvoeringsbesluit als een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan, het inpassingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken. Deze vergunning kan pas worden verleend als de gemeenteraad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. De artikelen 2.27 en 2.28 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn van overeenkomstige toepassing.

Bij de besluitvorming over het Pub in 2023 is strikt vastgehouden aan de letterlijke tekst van deze bepaling. Dit betekent dat uw raad het Pub heeft genomen én een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven. Het verlenen van de omgevingsvergunning is overgelaten aan het college.

Naar nu blijkt komt deze letterlijke uitleg van artikel 2.12 Chw niet overeen met artikel 2.10, derde lid Chw en de bedoeling van de wetgever. Uit artikel 2.10 volgt namelijk dat het Pub in de plaats treedt van de besluiten, die zonder het Pub nodig zouden zijn. Het Pub komt daarmee ook in de plaats van een omgevingsvergunning, voor zover die benodigd is bij het specifieke project.

Hoewel de letterlijke tekst van artikel 2.12 Chw anders kan doen vermoeden, had in dit geval geen omgevingsvergunning en besluit hogere waarden verleend moeten worden door het college. Deze besluiten hadden expliciet onderdeel moeten zijn van het Pub. Daarover is op 29 juni 2023 echter niet besloten. Met dit raadsbesluit wordt deze onvolkomenheid hersteld.

Beoordeling en toestemming voor activiteiten

Het raadsvoorstel bestaat uit twee besluitonderdelen: onderdeel 1 (sub a tot en met d) en onderdeel 2 (sub a tot en met e).

Onderdeel 2 bevat – voor de volledigheid en duidelijkheid – een bevestiging van de besluitonderdelen die uw raad al op 29 juni 2023 heeft genomen en die gehandhaafd blijven. Deze besluitonderdelen behoeven om deze reden geen nadere toelichting.

De besluitonderdelen die genoemd staan in onderdeel 1 omvatten de besluiten, die het college in 2023 heeft genomen in verband met het Pub. Deze besluiten hadden met de wetenschap van nu door uw raad genomen moeten worden. Daarbij gaat het om het volgende:

1a. vormvrije m.e.r.-beoordeling

Ten behoeve van het project is het rapport "Vormvrije M.E.R.-beoordeling project appartementengebouw (acht appartementen) en vier vrijstaande woningen Molijnlaan 166 - 172 Nunspeet" opgesteld. Geadviseerd is om op basis van de vormvrije M.E.R.-beoordeling te besluiten om geen Milieu Effect Rapport (M.E.R.) op te (doen) stellen. Uw raad wordt voorgesteld om hiertoe te besluiten als onlosmakelijk onderdeel van het Pub.

1b. de toestemming voor de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Het project is op een aantal onderdelen in strijd met de gebruiksregels en de bouwregels van het bestemmingsplan "Nunspeet Noord en Oost". In paragraaf 1.3.3 van de ruimtelijke onderbouwing 16 mei 2022 (aangepast d.d. 17 mei 2023), die u in uw besluit van 29 juni 2023 hebt aangenomen en met dit besluit wordt bevestigd, is dit nader toegelicht. De aanvraag is beoordeeld aan het beoordelingskader uit artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 Wabo. De bij het besluit betrokken belangen, waaronder de ruimtelijke belangen, het belang van de toevoeging van de woningen maar ook de belangen van omwonenden, zijn tegen elkaar afgewogen. De ruimtelijke onderbouwing voorziet in een zorgvuldige motivering van het besluit én de toestemming wordt verleend met inachtneming van die ruimtelijke onderbouwing. De activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening kan dan ook verleend worden.

1c. de toestemming voor de activiteiten bouwen voor het appartementencomplex met acht appartementen

Hiermee geeft u toestemming voor de activiteit bouwen zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo in samenhang met artikel 2.10 Wabo. De toestemming voor deze activiteit gaat integraal op in het Pub. De aanvraag van 10 februari 2022 is getoetst aan het beoordelingskader uit artikel 2.10 Wabo en

het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor). De aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften én kan verleend worden met de daaraan gekoppelde voorschriften (bijlage Toestemming activiteiten (Bijlage 1).

Bouw vier vrijstaande woningen

De aanvraag voor de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen voor de vier vrijstaande woningen wordt op een later moment door de initiatiefnemer ingediend. Deze werkwijze is zowel op grond van de Wabo als op grond van de Omgevingswet toegestaan.

1d. de toestemming hogere grenswaarden

Voor de realisatie van het plangebied aan de Molijnlaan 166 - 172 zijn hogere grenswaarden in de zin van de Wet geluidhinder nodig. Uit onderzoek blijkt dat niet aan de wettelijke grenswaarde kan worden voldaan vanwege de geluidbelasting van het wegverkeerslawaai vanwege de F.A. Molijnlaan. De geluidsbelasting zal 52 dB – 57 dB zijn, afhankelijk van het specifieke appartement of de specifieke woning. Maatregelen om de geluidbelasting te reduceren zijn onderzocht. Met inachtneming van de artikelen 76, 77 en 83 van de Wet geluidhinder worden hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van maximaal 57 dB toegestaan voor zes appartementen en twee woningen aan de Molijnlaan 166-172 conform Bijlage 2.

Besluitvormingsprocedure en gevolgen gerechtelijke procedure

De ontwerpbesluiten met onderliggende stukken hebben al ter inzage gelegen in de periode van 27 juli 2022 tot en met 6 september 2022. Daarop zijn 10 zienswijzen ingediend, die besproken zijn in de zienswijzennota. In uw besluit van 29 juni 2023 heeft u ingestemd met deze zienswijzennota.

Door zeven partijen (omwonenden) is beroep ingesteld tegen het Pub/omgevingsvergunning. Ter zitting heeft de gemachtigde van appellanten bevestigd dat appellanten het Pub en de omgevingsvergunning als één geheel beschouwen. In hun beroepschrift hebben appellanten gronden aangevoerd tegen alle besluitonderdelen, waaronder gronden tegen de omgevingsvergunning. Daarmee hebben appellanten en andere belanghebbenden voldoende gelegenheid gehad om al hun bezwaren naar voren te brengen.

Het herstelbesluit zal na besluitvorming worden toegestuurd aan de AbRvS, aan appellanten en aan de aanvrager. Verder zal het besluit op de voorgeschreven wijze worden bekend gemaakt. De AbRvS zal worden gevraagd om het herstelbesluit bij de beoordeling te

betrekken. Appellanten en/of andere mogelijke belanghebbenden worden door deze handelwijze niet in hun belangen geschaad.

Geheimhouding

Het raadsvoorstel met onderliggende stukken zijn openbaar, met uitzondering van eventuele persoonsgegevens.

Stukken ter inzage

In het kader van de besluitvorming in juni 2023 hebben alle op de zaak betrekking hebbende stukken die niet als bijlage bij dit raadsvoorstel zijn gevoegd voor u ter inzage gelegen. Verwezen wordt naar het raadsvoorstel met nummer 3056 agenda punt 23. Het is niet benodigd om deze stukken opnieuw ter inzage te leggen.

Voor de volledigheid hierbij een link naar de vindplaats van de stukken bij uw vergadering van 29 juni 2023: <https://nunspeet.raadsinformatie.nl/vergadering/1039353>.

Bijlage(n)

Digitale stukken ter inzage:

1. Toestemming activiteiten met motivering en voorwaarden;
2. Toestemming Wgh met onderbouwing;
3. Brief van AbRvS d.d. 06 oktober 2025; en
4. Brief aan AbRvS d.d. 14 oktober 2025.

JM

Burgemeester en wethouders van Nunspeet,
de secretaris, de burgemeester,

mr. A. Heijkamp

C.W.J. Blom